

Beredskabsaftale om test til målrettede covid-19 testindsatser 2022

9. september 2022

Regeringen har den 22. juni offentliggjort en covid-19 strategi, der bl.a. indeholder en teststrategi for 2022 og 1. kvartal 2023. Teststrategien fastlægger, at der skal være et testberedskab bestående af et grundniveau og et beredskab, der kan understøtte hurtig eskalation af covid-19 indsatsen afhængigt af den epidemiologiske situation.

For at understøtte implementeringen af teststrategien indgås der mellem Sundhedsministeriets Koncern (SUM), Danske Regioner og KL en beredskabsaftale om at opretholde et covid-19-beredskab i samfundssporet for målrettede testindsatser foreløbigt frem til udgangen af 2022. Aftalen skal sikre, at den fornødne testlogistik er på plads til at muliggøre målrettede indsatser, men indeholder *ikke* beslutninger vedr. igangsættelse af konkrete målrettede indsatser, f.eks. i ældreplejen eller på skoler. Beredskabsaftalen omfatter ikke sundhedssporet.

Organisering af testindsatsen

Epidemikommissionen fastsætter løbende det aktuelle risikoniveau med udgangspunkt i den epidemiologiske situation. Regeringen træffer på baggrund af blandt andet risikoniveauet beslutning om den konkrete covid-19-håndtering, herunder grundniveau og eskalationsniveauer i teststrategien samt igangsættelse eller udvidelse af målrettede testindsatser.

Koordineringen af det praktiske i forhold til distribution og udlevering af antigenselvtest og PCR-test sker mellem SSI, Danske Regioner/regionerne og KL samt KVIk, idet KVIk dog forventes udfaset ved udgangen af 2022, afhængigt af testtype og målgruppe. Distribution af PCR-test behandles ikke nærmere i nærværende aftale.

Den konkrete målrettede testindsats, f.eks. test af personale i ældreplejen, aftales i udgangspunktet mellem det relevante ressortministerium, Danske Regioner og KL og med inddragelse af Sundhedsministeriet og Finansministeriet.

I regi af styregruppen for TestCenter Danmark koordineres og videndeles løbende om den aktuelle implementering og drift af de målrettede indsatser.

Overblik over forventede målrettede testindsatser i de forskellige eskalationsniveauer i samfundssporet

I figur 1 fremgår de forskellige niveauer, som beredskabet skal kunne understøtte samt den overordnede forventning til eskalationen af målrettede indsatser.

Figur 1

Beredskabsniveauer og mulige målrettede testindsatser i samfundssporet

Grundniveau:	Eskalationsniveau 1:	Eskalationsniveau 2:	Eskalationsniveau 3:
<ul style="list-style-type: none">• Test af personale i sundheds- og ældreplejen• Test til udbrudshåndtering ved smitteudbrud i ældreplejen og på sociale tilbud• Antigenselvtest til enkelte målrettede indsatser• Test i tilfælde af evt. krav om test ved indrejse til Danmark og brug af 'nødbremsen'	Grundniveau samt: <ul style="list-style-type: none">• Test til udbrudshåndtering ved smitteudbrud• Øget antal målrettede indsatser med antigenselvtest	Eskalationsniveau 1 samt: <ul style="list-style-type: none">• Øget antal målrettede indsatser med antigenselvtest	Eskalationsniveau 2 samt: <ul style="list-style-type: none">• Markant øget antal målrettede indsatser med antigenselvtest

Note: Se Figur 1 i Covid-19 teststrategi 2022 og 1. kvartal 2023 for yderligere overblik over grundniveau og beredskabskapacitet. Figuren ovenfor indeholder test i samfundssporet og mulighed for såvel antigenselvtest som PCR-test. Test ved evt. indføring af rejserestriktioner håndteres i aftale om den offentligt tilgængelige testkapacitet, idet evt. testindsatser i udgangspunktet vil foregå ved offentligt tilgængelige testindsatser.

Det skal i udgangspunktet være muligt at fastholde de målrettede indsatser i grundniveauet i hele teststrategiperioden, hvis epidemien tilsiger det. Indsatserne kan pauseres i grundniveauet, hvilket i så fald vil blive kommunikeret til Danske Regioner og KL via ressortministeriet for den aktuelle målrettede indsats. I udgangspunktet vil antigenselvtest blive benyttet til målrettede testindsatser, men der kan også anvendes PCR-test, som det eksempelvis har været tilfældet ved de regelmæssige screeningstest af det faste personale i ældreplejen. I takt med eskalationsniveaernes aktivering kan der yderligere indføres en variabel mængde antigenselvtest til forskellige målrettede indsatser. Tidligere har antigenselvtest eksempelvis været anvendt som screeningsværktøjer på f.eks. grundskoler.

Testberedskab til understøttelse af teststrategien

Beredskabsaftalen indgås med baggrund i teststrategien på de nedenfor beskrevne vilkår.

1. Aktivering og eskalation

Aktivering og eskalation af målrettede testindsatser koordineres mellem ressortministerierne og Danske Regioner og/eller KL under inddragelse af

styregruppen for TestCenter Danmark, Sundhedsministeriet og Finansministeriet. Når det vurderes relevant indgås der aftaler om de konkrete målrettede indsatser mellem ressortministerierne og KL og/eller Danske Regioner.

Aktivering og eskalation kan i udgangspunktet ske med 14 dages varsel, men det kan tage længere tid. Justeringer til igangsatte indsatser, såsom eksempelvis udlevering af færre eller flere test som følge af de aktuelle sundhedsfaglige anbefalinger, forventes at kunne ske forholdsvis hurtigt, hvis det ikke kræver en ny aftale.

2. Tilrettelæggelse af testberedskab til målrettede indsatser

Regionernes og kommunernes testberedskab skal tilrettelægges på en måde, der er omkostningseffektivt og afstemt med den epidemiologiske situation og samtidig sikrer en smidig, hurtig og robust forsyning af test til institutioner, skoler, ældreplejen mv. afhængigt af hvilke målrettede indsatser, der igangsættes.

3. Lager og distribution af eksisterende antigenselvtest

Region Midtjylland er ansvarlig for fordelingen af den eksisterende beholdning af antigenselvtest fra det centrale lager ud til regionernes lagre og til kommunernes fælleslager (KVIk). Region Midtjylland koordinerer den samlede fordeling af beholdningen med SSI. Regionerne er ansvarlige for den videre distribution ud til brugerne, mens KVIk står for distribution ud til de kommunale lagre, hvorfra kommunerne findistribuerer testene til de kommunale institutioner. De enkelte kommuner og regioner er ligeledes ansvarlige for at fordele test forholdsmæssigt mellem eksempelvis skoler, dagtilbud, uddannelsesinstitutioner, sociale tilbud og plejehjem, som gør test tilgængelige for personale, elever, pårørende og øvrige borgere afhængigt af målgrupperne for de aktiverede indsatser.

Kommunernes distributionsaftale udløb den 10. juli 2022. KVIk forventer, at en ny distributionsaftale senest kan træde i kraft den 1. oktober 2022 og løbe til udgangen af 2022 med eventuel mulighed for forlængelse og overdragelse til ny kontraktpart, idet KVIk forventes organisatorisk afviklet ved årets udgang.

SSI hjælper med distribution af antigenselvtest, indtil der er en ny aftale på plads. Den midlertidige aftale løber til den 1. oktober 2022.

4. Evt. indkøb af yderligere antigenselvtest

Såfremt regeringen træffer beslutning om yderligere indkøb af antigenselvtest vil Statens Serum Institut og Region Midtjylland aftale de nærmere rammer for et udbud. Region Midtjylland vil fortsat fungere som ansvarlig indkøbende myndighed. Statens Serum Institut yder faglig rådgivning og bistår med kvalitetsspecifikationer i forbindelse med et evt. udbud.

5. Løbende koordinering

Danske Regioner, KL og regionerne oplyser relevante kontaktpersoner til kontaktpersonen for TestCenter Danmark styregruppe eller et andet angivet kontaktpunkt. Oplysningerne bruges til den løbende koordinering af distribution af test samt genaktivering af styregruppen eller anden koordination, hvis afholdelse af styregruppemøder sættes i dvale som følge af, at der ikke er behov for regelmæssig mødeaktivitet.

Økonomi

Omkostningerne til test i samfundssporet som følge af beredskabsaftalen indgår i teststrategien for 2022 og 1. kvartal 2023 og har dermed også været en del af den samlede sag om håndtering af covid-19 for 2022 og 1. kvartal 2023. Dette gælder dog ikke for kommunernes udgifter til testindsatsen.

Regionernes udgifter til testindsatsen i samfundssporet refunderes løbende på aktstykker som tilskud. Kommunernes udgifter til den målrettede testindsats refunderes på et samlet aktstykke (bloktilskudsfordelt) for 2022 inden udgangen af 2022. KL sender oplysninger om nettoerudgifter til Sundhedsministeriet.

Evt. tilpasninger til aftalen

Der kan efter dialog mellem aftaleparterne ske ændringer til beredskabsaftalen i aftaleperioden som følge af eksempelvis udviklingen i covid-19 smittebilledet, udvikling af ny testteknologi eller regeringsbeslutninger om tilrettelæggelse af testindsatser mv.

Afslutning

Nærværende beredskabsaftale gælder i 2022 og genbesøges i efteråret, hvor der samtidig træffes beslutning om evt. forlængelse af aftalen ind i 1. kvartal 2023.